

В ответ на запрос Министерства здравоохранения Кыргызстана Всемирная организация здравоохранения (ВОЗ) пользуясь случаем, представляет комментарии для рассмотрения по изменениям, предложенным в рамках законопроекта «О внесении изменений в некоторые законодательные акты Кыргызской Республики о налогообложении».

ВОЗ обеспокоена тем, что поправки в Налоговый кодекс Кыргызской Республики ослабят регулирование табачных изделий, таких как нагреваемые табачные изделия (НТИ) и электронные средства для курения (электронные сигареты), повышая риск потребления их детьми и молодыми людьми.

ВОЗ хотела бы подчеркнуть следующее в отношении законопроекта:

1. Изменить налоговую ставку для табачных стиков НТИ

НТИ были признаны Конференцией Сторон Рамочной конвенции ВОЗ по борьбе против табака (РКБТ ВОЗ) в качестве табачных изделий на ее восьмой сессииⁱ и все положения РКБТ ВОЗ, применимые к табачным изделиям, должны в равной степени применяться к НТИ, включая налогообложение. Эти продукты не должны рассматриваться по-другому.

ВОЗ рекомендует облагать их налогом на том же уровне, что и сигареты из расчета за штуку, независимо от содержания табака, а также облагать налогом устройства, используемые для потребления НТИ, т. е. мундштук и зарядное устройствоⁱⁱ.

Кыргызстан следует рекомендациям ВОЗ и облагает НТИ налогом на том же уровне, что и сигареты в расчете на единицу продукции, что является похвальным примером для других стран. *Изменение структуры налогообложения от стика в качестве основы на вес табака (за килограмм) снизит акцизы вдвое. В настоящее время НТИ облагаются налогом за 1,000 штук (2,000 сомов/1000 штук в 2023 году или 40 сомов/20 штук), а предлагаемые поправки в Налоговый кодекс изменят налог на уровне 3,700 сомов за килограмм. Это примерно 22 сома за 20 штук, так как в одном килограмме стиков НТИ содержится более 3,000 штук. Как результат, снижение акцизного налога примерно вдвое сделает эти продукты более доступными.*

Кроме того, налогообложение НТИ исходя из килограмма табака довольно проблематично, так как очень сложно проверить содержание табака в каждом стике. Таким образом, в настоящее время все большее число членов-государств принимает ту же налоговую структуру и ставку, которые применяются к сигаретам, исходя из стика в качестве основы для специфического акциза. Это соответствует рекомендациям ВОЗⁱⁱ и решению РКБТ /COP8(22)ⁱ.

2. Перевести НТИ в категорию «никотинсодержащие продукты»

НТИ содержат табак и являются табачными изделиями. Они представляют собой разнообразную категорию продуктов, из разных материалов, с разной конфигурацией, содержанием табака и работающие при разных температурах^{iii.iv}. **НТИ не следует путать с электронными сигаретами/ЭСДН (электронные системы доставки никотина). НТИ нагревают табак для получения никотина и не являются «вейп продуктами», как их часто называют в табачной и смежных отраслях.** Электронные сигареты/ЭСДН нагревают жидкость, содержащую никотин, и не содержат табака.

Все формы употребления табака вредны, включая НТИ. Табак по своей природе токсичен и содержит канцерогены даже в своей натуральной форме. Таким образом, **на НТИ должны распространяться меры политики и регулирования, применяемые ко всем другим табачным изделиям**, как предусмотрено в Законе № 121 «Об охране здоровья граждан Кыргызской Республики от воздействия потребления табака и никотина и от воздействия окружающего табачного дыма и аэрозолей» от 15 сентября 2021 г. Это подкрепляется решением КС8 РКБТ ВОЗⁱ.

3. Вывести многоразовые электронные системы доставки никотина (ЭСДН) из-под налогообложения

Существует множество различных типов электронных сигарет, также известных как электронные системы доставки никотина (ЭСДН), а иногда и электронные системы доставки без никотина (ЭСДБН). Эти системы нагревают жидкость для создания аэрозолей, которые вдыхает пользователь. ЭСДН/ЭСДБН представляют опасность для молодежи, которая начала использовать их в больших количествах в некоторых странах, в том числе в Кыргызстане, где 2.8 % учащихся в возрасте 13-15 лет в настоящее время используют электронные сигареты.

Помимо того, что ЭСДН создают риск начала курения для молодежи, они могут привлечь некурящих или помешать курильщикам бросить курить. **Налогообложение может играть определенную роль в предотвращении потребления этих продуктов, особенно среди некурящих, уязвимых групп, детей и подростков.** Предварительные фактические данные показывают, что спрос на электронные сигареты может быть даже более чувствительным к цене, чем спрос на обычные сигареты, поэтому налоги могут использоваться для сдерживания никогда не куривших от начала курения.

Там, где производство, продажа и распространение ЭСДН не запрещены, необходимо принять строгие меры регулирования, включая налогообложение, для достижения основных целей защиты населения от потенциальных рисков для здоровья; предотвращения бездоказательных заявлений об ЭСДН; и защиты деятельности по борьбе против табака от коммерческих интересов.

Использованная литература:

ⁱРешение FCTC/COP8(22). Новые и появляющиеся табачные изделия. Решение Конференции Сторон Рамочной конвенции ВОЗ по борьбе против табака, восьмая сессия. Женева: Всемирная организация здравоохранения; 2018 г. ([https://fctc.who.int/who-fctc/governance/conference-of-the-party/eight-session-of-the-conference-of-the-parties/decisions/fctc-cop8\(22\)-новые-и-появляющиеся-табачные-изделия](https://fctc.who.int/who-fctc/governance/conference-of-the-party/eight-session-of-the-conference-of-the-parties/decisions/fctc-cop8(22)-новые-и-появляющиеся-табачные-изделия))

ⁱⁱТехническое руководство ВОЗ по налоговой политике и управлению табачными изделиями. Женева: Всемирная организация здравоохранения; 2021 г. <https://www.who.int/publications/i/item/9789240019188> .

ⁱⁱⁱОтчет ВОЗ FCTC/COP9/9. Комплексный отчет об исследованиях и данных о новых и появляющихся табачных изделиях, в частности о нагреваемых табачных изделиях, в соответствии с пунктами 2(a)–(d) решения FCTC/COP8(22), девятая сессия. Женева: Всемирная организация здравоохранения; 2021 г. (https://untobaccocontrol.org/downloads/cop9/main-documents/FCTC_COP9_9_EN.pdf , по состоянию на 30 мая 2022 г.)

^{iv}Информационный бюллетень о нагреваемых табачных изделиях <https://www.who.int/publications/i/item/WHO-NEP-HPR-2020.2>